



## **ORDINE DEGLI INGEGNERI DELLA PROVINCIA DI TERAMO**

Teramo, 26 settembre 2011

Ns. Prot. n. 1390

**ASL TERAMO**  
**C.a DIRETTORE Generale Prof VARRASSI Giustino**  
**C.a. Responsabile del procedimento: Dott. Ing. CORRADO Foglia**  
**Circonvallazione Ragusa N. 1**  
**4100 TERAMO**

**e p.c.**

**Ill.mo Signor**  
**Presidente della**  
**Regione ABRUZZO**  
**Dott. CHIODI Giovanni**

**A S.E. il PREFETTO di**  
**TERAMO**

**Oggetto:** Procedura aperta per l'appalto concernente la progettazione definitiva ed esecutiva e l'esecuzione dei lavori di adeguamento a norma e potenziamento del P.O. Mazzini a TERAMO.  
**IMPORTO PROGETTAZIONE : SEGNALAZIONE DI CRITICITA'**  
**RICHIESTA DI CORREZIONE ED AMPLIAMENTO TERMINI**

Con riferimento all'oggetto, lo scrivente Ordine degli INGEGNERI di TERAMO, riscontra il bando di gara pubblicato sul sito della ASL di TERAMO al seguente indirizzo:  
*<http://www.aslteramo.it/bandi.asp>*

La gara relativa è tesa all'individuazione di operatori economici ai quali affidare la progettazione definitiva ed esecutiva e l'esecuzione dei lavori .

Si premette che da quanto riportato nel bando il riferimento è il DPR 207/2010 per cui non è comprensibile anche il riferimento al DPR 34/2000 e della stesura del Capitolato prestazionale con il DPR 554/99, atteso che l'art 358 comma 1 lettere b) e c) del DPR 207/20110 ha abrogato sia il DPR 554/99 che il DPR 34/2000 come da seguente stralcio:

### Art. 358. Disposizioni abrogate

1. Ai sensi dell'[articolo 256, comma 4, del codice](#), a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente regolamento, fermo restando quanto disposto dall'articolo 357, sono abrogati:

*(comma così modificato dall'art. 4, comma 15, lettera d), legge n. 106 del 2011)*

- a) gli [articoli 337, 338, 342, 343, 344, 348 della legge 20 marzo 1865, n. 2248, allegato F](#);
- b) il [decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 13 marzo 1999, n. 117](#);
- c) il [d.P.R. 21 dicembre 1999, n. 554](#);
- d) il [d.P.R. 25 gennaio 2000, n. 34](#);

E' altresì doveroso precisare che pur se aventi codici identificativi diversi, le suddette normative in molte parti dettano norme congruenti, ciò non toglie che sussista una confusione che sarebbe opportuno eliminare stante i contenuti di semplificazione dei principi dell'azione amministrativa degli enti dello Stato.

Infatti, essendo palese che una sovrapposizione di normative non giova alla semplificazione del procedimento ed alla formulazione dell'offerta, è bene che si specifichi a quale normativa si fa riferimento e si elimini gli elementi di contrasto.

Inoltre, è bene evidenziare che dai dati disponibili mancano alcuni elementi necessari per la serena formulazione dell'offerta; in effetti gli elementi disponibili sono:

ASL HOME >> SERVIZI ON LINE >> DOCUMENTAZIONE

ASL HOME    AZIENDA    URP    SERVIZI ON LINE    INFORMAZIONI    CONTATTI

### DOCUMENTAZIONE

Per scaricare un file sul proprio hard-disk fare click con il tasto destro del mouse sulla relativa icona "apri" e selezionare "Salva oggetto con nome..."

#### Documentazione

Area Documentazione: Documentazione\DIPARTIMENTO ATTIVITA TECNICHE\ Preliminare PO Teramo\    Dimensioni: 123043916 bytes

[Livello superiore](#)

Tipo	Nome	Apri
	Disegni P.O. Teramo in pdf	
	C01 Pr10TE.zip	
	C02 Pr10TE.zip	
	Calcolo sommario della spesa.pdf	
	Capitolato prestazionale art. 20 O.C. Teramo settembre 2010.pdf	
	Cronoprogramma preliminare P.O. Teramo.pdf	
	C_03_11 Pr10TE.zip	
	C_12_15 Pr10TE.zip	
	C_16_20 Pr10TE.zip	
	Indicaz. piano sicurezza O.C. Teramo settembre 2010.pdf	
	O.C. TERAMO Relazione tecnico-illustrativa sett. 2010.pdf	
	Schede di sintesi.pdf	
	Studio Pr10TE.zip	
	Te_Pr10TE.zip	

Viceversa l'art 17 del DPR 207/2010 dispone che gli elementi necessari sono :

**Art. 17. Documenti componenti il progetto preliminare**

*( ex art. 18, d.P.R. n. 554/1999)*

1. Il progetto preliminare definisce le caratteristiche qualitative e funzionali dei lavori, il quadro delle esigenze da soddisfare e delle specifiche prestazioni da fornire nel rispetto delle indicazioni del documento preliminare alla progettazione; evidenzia le aree impegnate, le relative eventuali fasce di rispetto e le occorrenti misure di salvaguardia, nonché le specifiche funzionali ed i limiti di spesa delle opere da realizzare, ivi compreso il limite di spesa per gli eventuali interventi e misure compensative dell'impatto territoriale e sociale e per le infrastrutture ed opere connesse, necessarie alla realizzazione. Il progetto preliminare stabilisce i profili e le caratteristiche più significative degli elaborati dei successivi livelli di progettazione, in funzione delle dimensioni economiche e della tipologia e categoria dell'intervento, ed è composto dai seguenti elaborati, salva diversa motivata determinazione del responsabile del procedimento ai sensi dell'articolo 15, comma 3, anche con riferimento alla loro articolazione:

- a) relazione illustrativa;
- b) relazione tecnica;
- c) studio di prefattibilità ambientale;
- d) studi necessari per un'adeguata conoscenza del contesto in cui è inserita l'opera, corredati da dati bibliografici, accertamenti ed indagini preliminari - quali quelle storiche archeologiche ambientali, topografiche, geologiche, idrologiche, idrauliche, geotecniche e sulle interferenze e relative relazioni ed elaborati grafici – atti a pervenire ad una completa caratterizzazione del territorio ed in particolare delle aree impegnate;
- e) planimetria generale e elaborati grafici;
- f) prime indicazioni e misure finalizzate alla tutela della salute e sicurezza dei luoghi di lavoro per la stesura dei piani di sicurezza con i contenuti minimi di cui al comma 2;
- g) calcolo sommario della spesa;
- h) quadro economico di progetto;
- i) piano particellare preliminare delle aree o rilievo di massima degli immobili.

2. I contenuti minimi dell'elaborato di cui al comma 1, lettera f), sono i seguenti:

- a) l'identificazione e la descrizione dell'opera, esplicitata con:
  - 1) la localizzazione del cantiere e la descrizione del contesto in cui è prevista l'area di cantiere;
  - 2) una descrizione sintetica dell'opera, con riferimento alle scelte progettuali preliminari individuate nella relazioni di cui agli articoli 18 e 19;
- b) una relazione sintetica concernente l'individuazione, l'analisi e la valutazione dei rischi in riferimento all'area ed all'organizzazione dello specifico cantiere nonché alle lavorazioni interferenti;
- c) le scelte progettuali ed organizzative, le procedure e le misure preventive e protettive, in riferimento all'area di cantiere, all'organizzazione del cantiere, e alle lavorazioni;
- d) la stima sommaria dei costi della sicurezza, determinata in relazione all'opera da realizzare sulla base degli elementi di cui alle lettere da a) a c) secondo le modalità di cui all'articolo 22, comma 1, secondo periodo.

3. Qualora il progetto debba essere posto a base di gara di un appalto di cui all'articolo 53, comma 2, lettera c), del codice o di una concessione di lavori pubblici:

- a) sono effettuate, sulle aree interessate dall'intervento, le indagini necessarie quali quelle geologiche, idrologiche, idrauliche, geotecniche, nonché archeologiche e sulle interferenze e sono redatti le relative relazioni ed elaborati grafici nonché la relazione tecnica sullo stato di consistenza degli immobili da ristrutturare;
- b) è redatto un capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- c) è redatto uno schema di contratto.

L'elaborato di cui al comma 1, lettera f), contenente la stima sommaria dei costi della sicurezza da indicare nel bando di gara, nell'avviso di gara o nella lettera di invito, è allegato al contratto, ferma restando l'integrazione del contratto con il piano di sicurezza e coordinamento di cui all'[articolo 100 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81](#), predisposto a corredo del progetto esecutivo.

Precisato quanto sopra, emergono alcuni elementi di forte criticità non superabili.

In effetti come primo elemento si segnala che su una copertina del progetto preliminare rinvenibile in " [Schede di sintesi.pdf](#) " appaia un professionista già incaricato per il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione per cui non è comprensibile per qual motivo vada in gara anche il citato incarico.

Si allega stralcio del citato documento:

<b>ASL n. 4 - TERAMO</b>	
<b>EX ART. 20 L. 67/88 EDILIZIA SANITARIA - A. d P. II STRALCIO - ADEGUAMENTO A NORMA E POTENZIAMENTO DEL P.O. MAZZINI DI TERAMO (settembre 2010) PROGETTO PRELIMINARE (Ai sensi del D. Lgs 163/06 Art. 53 lett. C)</b>	
 <b>ASL n. 4 - TERAMO</b> U. O. C. ATTIVITA' TECNICHE E GESTIONE DEL PATRIMONIO <small>SCDE: Circonvallazione Ragusa n. 1 - 64100 TERAMO <a href="http://www.aslteramo.it">http://www.aslteramo.it</a> - e-mail: <a href="mailto:marco.cimini@aslteramo.it">marco.cimini@aslteramo.it</a></small>	IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO <b>Ing. Corrado Foglia</b>
	IL RESPONSABILE DELLA PROGETTAZIONE <b>Ing. Roberto Breda</b> (Albo ingegneri di Pescara n° 80)
	I PROGETTISTI <i>Geom. Pio Luigi CECCHINI Geom. Antonio BARNABEI Geom. Marco CIMINI</i>
	<b>COORDINATORE SICUREZZA IN FASE DI PROGETTAZIONE</b> <i>Geom. Antonio BARNABEI Ing. Roberto BREDA</i>

Tra l'altro si coglie l'occasione per richiedere i documenti per al selezione pubblica effettuata per l'affidamento degli incarichi risultanti dal suddetto documento.

Altro elemento di forte e sostanziale criticità è, senza ombra di dubbio, che l'importo della progettazione e coordinamento della sicurezza è ampiamente sottostimato.

In effetti lo scrivente Ordine allega un calcolo effettuato su sito pubblico da cui emergono importi notevolmente superiore :

## Calcolo tariffa lavori pubblici

**Tariffa professionale per Costruzioni edilizie ed Impianti (Tabella A classi da I a IX) calcolata in base al Decreto Ministeriale 4 aprile 2001 (Corrispettivi per le attività di progettazione e delle altre attività))**

in euro

<b>a Importo delle opere</b>	<b>€ 8.848.919,00</b>
Classe e categoria dei lavori	Ic
b Percentuale di tariffa sull'importo delle opere (Tabella A)	4,7064%
c Prestazioni parziali:	
<b>Progetto definitivo:</b> Relazione illustrativa, Elaborati grafici per ottenimento autorizzazioni, Disciplinare elementi tecnici, Computo metrico estimativo, Quadro economico	
<b>Progetto esecutivo:</b> Relazione generale e specialistiche, Elaborati grafici, Calcoli esecutivi, Particolari costruttivi e decorativi, Computo metrico estimativo definitivo, Quadro economico, Elenco prezzi e eventuale analisi, Quadro dell'incidenza percentuale della quantità di manodopera, Schema di contratto, capitolato speciale d'appalto, cronoprogramma	
Aliquota di applicazione prestazioni parziali (Tabella B):	55%
d Onorario base (a x b x c)	€ 229.054,61
e Spese (27,43% su d)	€ 62.829,68
<b>f Totale imponibile (d + e)</b>	<b>€ 291.884,29</b>

Si rappresenta che nei corrispettivi sopra riportati non sono stati assolutamente inseriti i maggiori compensi dovuti per le prestazioni accessorie secondo la Tabella B1, il tutto al fine di dare maggiore forza all'asserito.

## Calcolo tariffa lavori pubblici

**Tariffa professionale per Costruzioni edilizie ed Impianti (Tabella A classi da I a IX) calcolata in base al Decreto Ministeriale 4 aprile 2001 (Corrispettivi per le attività di progettazione e delle altre attività )**

in euro

<b>a Importo delle opere</b>	<b>€ 2.619.483,00</b>
Classe e categoria dei lavori	IIIa
b Percentuale di tariffa sull'importo delle opere (Tabella A)	4,4507%
c Prestazioni parziali:	
<b>Progetto definitivo:</b> Relazione illustrativa, Elaborati grafici per ottenimento autorizzazioni, Disciplinare elementi tecnici, Computo metrico estimativo, Quadro economico	
<b>Progetto esecutivo:</b> Relazione generale e specialistiche, Elaborati grafici, Calcoli esecutivi, Particolari costruttivi e decorativi, Computo metrico estimativo definitivo, Quadro economico, Elenco prezzi e eventuale analisi, Quadro dell'incidenza percentuale della quantità di manodopera, Schema di contratto, capitolato speciale d'appalto, cronoprogramma	
Aliquota di applicazione prestazioni parziali (Tabella B):	53%

d Onorario base (a x b x c)	€ 61.790,23
e Spese (29,24% su d)	€ 18.067,46
<b>f Totale imponibile (d + e)</b>	<b>€ 79.857,69</b>

Si rappresenta che i corrispettivi sopra riportati sono stati calcolati con riferimento alla Classe III Catg A che risulta la più contenuta delle 3 categorie indicate ( e di cui non è riportato il singolo importo suddiviso per Classe e categoria)

A quanto sopra calcolato occorre aggiungere il coordinamento per la sicurezza che risulta essere :

## Calcolo tariffa lavori pubblici coordinatori 494

**Tariffa professionale di un coordinatore in fase di progettazione o di esecuzione (D.Lgs 494/96 e successive modifiche) calcolata in base al Decreto Ministeriale 4 aprile 2001**

/w EPDw UKLTcw

<b>a</b>	<b>Importo delle opere</b>					<b>€ 8.848.919,00</b>
	Classe e categoria dei lavori					Ic
<b>b</b>	Percentuale di tariffa sull'importo delle opere (Tabella A)					4,7064%
		aliquota di base	incrementi	maggioraz. per rischio	totale aliquota	onorario
c	prime indicazioni e preiscrizioni	0,0000		0%	0,0000	€ 0,00
d	responsabile dei lavori in fase di progetto	0,0000		0%	0,0000	€ 0,00
e	responsabile dei lavori in fase di esecuzione	0,0000		0%	0,0000	€ 0,00
f	coordinatore per la progettazione	0,1500	0%	0%	0,1500	€ 62.469,44
g	coordinatore per la esecuzione	0,2500	0%	0%	0,2500	€ 104.115,73
<b>h</b>	<b>Onorario base (c + d + e + f + g)</b>					<b>€ 166.585,17</b>
i	Spese (27,43% su h)					€ 45.694,31
<b>m</b>	<b>Totale imponibile (h + i)</b>					<b>€ 212.279,48</b>

## Calcolo tariffa lavori pubblici coordinatori 494

**Tariffa professionale di un coordinatore in fase di progettazione o di esecuzione (D.Lgs 494/96 e successive modifiche) calcolata in base al Decreto Ministeriale 4 aprile 2001**

<b>a</b>	<b>Importo delle opere</b>					<b>€ 2.619.483,00</b>
	Classe e categoria dei lavori					IIIa
<b>b</b>	<b>Percentuale di tariffa sull'importo delle opere (Tabella A)</b>					<b>4,4507%</b>
		aliquota di base	incrementi	maggioraz. per rischio	totale aliquota	onorario
c	prime indicazioni e preiscrizioni	0,0000		0%	0,0000	€ 0,00
d	responsabile dei lavori in fase di progetto	0,0000		0%	0,0000	€ 0,00
e	responsabile dei lavori in fase di esecuzione	0,0000		0%	0,0000	€ 0,00
f	coordinatore per la progettazione	0,1500	0%	0%	0,1500	€ 17.487,80
g	coordinatore per la esecuzione	0,2500	0%	0%	0,2500	€ 29.146,33
<b>h</b>	<b>Onorario base (c + d + e + f + g)</b>					<b>€ 46.634,13</b>
i	Spese (29,24% su h)					€ 13.635,82
<b>m</b>	<b>Totale imponibile (h + i)</b>					<b>€ 60.269,95</b>

Si rappresenta che i corrispettivi sopra riportati per il coordinamento sono scevri da incrementi e maggiorazioni di rischio che, viceversa, appaiono obbligatori sulla base della documentazione disponibile.

Da quanto sopra emerge un importo del corrispettivo per Progettazione definitiva/esecutiva/ coordinamento per la sicurezza di oltre 600.000,00 euro che risulta ampiamente superiore a quello a base di gara di circa 250.000,00 Euro.

In tal senso è bene ricordare sia gli indirizzi del DPR 207/2010 art 262

#### **Art. 262. Corrispettivo**

*(art. 62, commi 3, 5 e 10, D.P.R. n. 554/1999)*

1. Le stazioni appaltanti possono utilizzare come criterio o base di riferimento i corrispettivi di cui al comma 2, ove motivatamente ritenuti adeguati.

**2. La quota del corrispettivo complessivo riferita alle prestazioni normali e speciali relative alla progettazione è determinata sulla base delle percentuali ed aliquote di prestazioni parziali previste dalle tariffe professionali, in corrispondenza della classe, della categoria e degli importi dell'intervento risultanti dai progetti redatti, nonché del livello di progettazione da redigere. Tale quota del corrispettivo è aumentata sulla base degli incrementi stabiliti dalle tariffe professionali per il rimborso delle spese.**

In modo analogo è determinato il corrispettivo per la direzione lavori, per il coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione e per i compiti di supporto alle attività del responsabile del procedimento. La quota del corrispettivo complessivo riferita alle prestazioni accessorie è determinata con riguardo ai correnti prezzi di mercato e con riferimento agli importi posti a base di gara.

3. All'importo stimato del corrispettivo complessivo è applicabile da parte dei concorrenti un ribasso percentuale unico, relativo alle prestazioni professionali e alle spese.

4. La progettazione di un intervento non può essere artificiosamente divisa in più parti al fine di eludere l'applicazione delle norme che disciplinano l'affidamento del servizio con esclusione delle parti eseguite all'interno della stazione appaltante.

sia i contenuti delle linee guida dell' Autorità di Vigilanza di cui alla Determinazione n. 5 del 27 Luglio 2010

**LINEE GUIDA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ATTINENTI  
ALL'ARCHITETTURA ED ALL'INGEGNERIA**

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 192 del 18 agosto 2010 – Supplemento ordinario)

Per quanto sopra esposto si richiede un'immediata correzione del bando per il ripristino dell'equità del corrispettivo a base di gara nel rispetto degli atti normativi e dei principi dell'azione amministrativa dello Stato.

In caso di mancato adeguamento normativo l'Ordine si costituirà nelle sedi di competenza a salvaguardia dei diritti, ragioni ed azioni e dell'equità del corrispettivo come sancito dalla carta Costituzionale.

La presente viene inviata per opportuna conoscenza al Presidente della Regione Abruzzo ed a SE il Signor Prefetto di TERAMO per i palesi contrasti con le norme vigenti a salvaguardia di eventuali inerzie.

Siamo comunque certi che la sensibilità di un Ente dello Stato sia tale che si provvederà con celerità a rimuovere le criticità segnalate.

In ogni caso lo scrivente Ordine è disponibile, nell'ambito della collaborazione tra vari enti, a fornire i supporti necessari per rimuovere gli ostacoli alla celerità del procedimento.

Si resta in attesa di un cortese cenno di riscontro.



IL PRESIDENTE  
(Ing. Alfonso Marcozzi)

The image shows a circular official stamp on the left and a handwritten signature on the right. The stamp contains the text: 'N. Codice fiscale 80607600673' and 'ORDINE DEGLI INGEGNERI DELLA PROV. DI TERAMO'. The signature is written in blue ink over the stamp.