



COMUNE DI TOSSICIA

Provincia di Teramo

CAP 64049 -C.F. 80000370678 -P.I. 00235690674

C.C.P. 10741643; Tel. 0861/698033 - 14; fax 0861/698170

Ufficio Tecnico Settore Lavori Pubblici e Protezione Civile

Prot. 4424

Tossicia 13/10/2015

a:

**Spett.le Ordine degli Ingegneri di
Teramo**

Corso Cerulli, 74
64100 - TERAMO
info@ingegneriteramo.it

e p.c.

**Magnifico Rettore
Dell'Università degli Studi di Camerino
Prof. Flavio CORRADINI**

Piazza Cavour 19/f
62032Camerino (MC)
segreteria.rettore@unicam.it

**Presidente Ordine Architetti, P., p. e C.
della Provincia di Teramo**

Arch. Giustino VALLESE
oappc.teramo@archiworldpec.it

Raggruppamento MDA +

Arch. Lucrezia Scioscia
lucrezia.scioscia@archiworldpec.it

Oggetto:

Affidamento incarico professionale per la redazione del Piano di Ricostruzione del Comune di Tossicia, ambiti A,B,C. Aggiudicazione definitiva allo studio MDA Architetti Associati Determina n. 4/74 del 28.01."15.

Ulteriori chiarimenti

Con riferimento alla Vs lettera Prot. n. 766 del 12/06/2015 e successiva Prot. 911 del 10/07/2015, nonché della successiva nota prot. 1156 del 08.09.2015, avendo rilevato che i contenuti delle suddette fanno riferimento evidentemente ad una non chiara successione degli eventi, si torna in primo luogo a meglio precisare quanto già comunicato con nota del 11.07.2015 prot. 2934, come segue:

- 1) al momento in cui il Raggruppamento Temporaneo di Professionisti composto da: **Studio MDA Architetti Associati (capogruppo mandataria) – Ing. Gabriele Di Felice Ardente –**

A&B INGEGNERIA S.n.c. – Arch. Michele Zuccarini – Geol. Mauro Manetta – Ing. Valentino Di Felice Ardente, ha manifestato l'interesse a partecipare alla procedura di affidamento dell'incarico in oggetto, e precisamente in data 06.03.2014 prot. 888, il prof. Marco d'Annunziis, rappresentante dello Studio MDA all'uopo delegato, si trovava nella posizione di "Ricercatore Universitario" a tempo definito (art. 1, comma 1 e 6 della L. 240/2010) e pertanto, ai sensi della richiamata L.240/2010 (art. 6, comma 1.2), poteva "*svolgere attività libero-professionali e di lavoro autonomo anche continuative*" ed in particolare la professione di Architetto in quanto regolarmente iscritto all'Ordine degli Architetti di Teramo;

- 2) al momento in cui **il RTP di cui è capogruppo mandataria lo Studio MDA Architetti Associati** è stato invitato a partecipare alla procedura negoziata per l'affidamento dell'incarico in oggetto, e precisamente in data 21.07.2014 prot. 176, il prof. Marco d'Annunziis, rappresentante dello Studio MDA all'uopo delegato, si trovava nella posizione di "Ricercatore Universitario" a tempo definito;
- 3) al momento in cui **il RTP di cui è capogruppo mandataria lo Studio MDA Architetti Associati** ha presentato l'offerta tecnico-economica per partecipare alla procedura di affidamento dell'incarico in oggetto, e precisamente in data 31.07.2014 prot.. 212, il prof. Marco d'Annunziis, rappresentante dello Studio MDA all'uopo delegato, si trovava nella posizione di "Ricercatore Universitario" a tempo definito;
- 4) al momento in cui, con nota del 18.08.2014 prot.238 (VERBALE di gara n.5 del 18/08/2014), il Comune di Tossicia ha comunicato l'aggiudicazione provvisoria dell'incarico in oggetto **al RTP di cui è capogruppo mandataria lo Studio MDA Architetti Associati**, il prof. Marco d'Annunziis, rappresentante dello Studio MDA all'uopo delegato, si trovava nella posizione di "Ricercatore Universitario" a tempo definito;
- 5) al momento in cui, con nota del 25.08.2015, il prof. Marco d'Annunziis, rappresentante dello Studio MDA all'uopo delegato, in qualità di coordinatore del **RTP di cui è capogruppo mandataria lo Studio MDA Architetti Associati**, ha trasmesso la documentazione comprovante i requisiti dichiarati, si trovava nella posizione di "Ricercatore Universitario" a tempo definito;
- 6) in data 20.10.2014 i soci dello Studio MDA Architetti Associati, prima dell'aggiudicazione del servizio, hanno nominato un nuovo rappresentante legale nella persona dell'arch. Lucrezia Scioscia, anch'essa iscritta all'Ordine degli Architetti di Teramo; di tale intervenuta variazione i soci dello Studio MDA Architetti Associati comunicavano al Comune di Tossicia con nota del 01.11.2014, , ai fini degli adempimenti inerenti il RTP di cui lo Studio MDA Architetti Associati è mandatario;
- 7) In data 06 febbraio 2015, prot. 032, fatte le opportune verifiche di legge, tra cui la verifica dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnico organizzativi¹, si trasmetteva via email allo

¹ In tema di requisiti di partecipazione a bandi di gara per l'acquisizione di servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria, e per quanto riguarda l'incidenza derivante dalla possibilità o meno del prof. Marco d'Annunziis di svolgere attività professionale nello Studio MDA Architetti Associati, si ribadisce che per valutare i requisiti di capacità economico finanziaria e tecnico-organizzativa acquisiti attraverso l'espletamento dell'esercizio della professione di uno studio associato al venir meno per uno degli associati della possibilità di svolgere libera professione, non si può che fare riferimento al DPR n. 207/2010 (Regolamento di attuazione del Codice dei Contratti), segnatamente agli artt. 254 e 255.

Studio MDA Architetti Associati in qualità di capogruppo del RTP, la comunicazione di aggiudicazione definitiva dell'appalto di servizi pubblici in oggetto approvata con determina del responsabile LL.PP. n. 4/74 del 28/01/2015;

- 8) In data 23 febbraio 2015 si costituiva dinanzi al Notaio Teresa De Rosa in Castellato (TE), il Raggruppamento Temporaneo di Professionisti di cui all'art.13 della legge 109/1994 denominato "MDA+" comprendente i professionisti succitati che hanno conferito mandato collettivo speciale e irrevocabile e con rappresentanza esclusiva e processuale all'arch. Lucrezia Scioscia, legale rappresentante dello Studio MDA Architetti Associati (capogruppo), avente lo scopo esclusivo di svolgere le attività professionali di cui alla redazione del Piano di Ricostruzione del Comune di Tossicia;
- 9) In data 17.04.2015 ed assunta a prot. n. 133, perveniva a questo Comune l'autorizzazione a favore del prof. Marco d'Annunziis ai sensi dell'art. 53, comma 7 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165 e del "*Regolamento per il rilascio di autorizzazioni relative al conferimento di incarichi retribuiti del personale Docente a tempo pieno*", ottenuta dal Direttore Amministrativo dell'Università di Camerino in data 14 aprile 2015, prot. 3607, a seguito del parere favorevole della competente Scuola di Architettura e Design;
- 10) in data 22.04.2015 è stata quindi stipulata la convenzione d'incarico per la redazione del piano di ricostruzione del Comune di Tossicia con la RTP, sottoscritta da tutti i membri del raggruppamento e precisamente: Arch. Lucrezia Scioscia (MDA Architetti Associati – capogruppo mandataria); Ing. Gabriele Di Felice Ardente; Ing. Daniele Bifari (A&B ingegneria snc); Arch. Michele Zuccarini; Geologo Mauro Manetta; Ing. Valentino Di Felice Ardente.

In secondo luogo, ferme restando le responsabilità professionali personali dei singoli soci, si torna a richiamare diverse sentenze della Cassazione (21.11.1979 n.6065; 13.04.2007 n.8853; 23.05.97 n.4628 e 11.09.2000 n.11922) con le quali la Giurisprudenza ha riconosciuto allo studio associato ed al professionista membro dell'associazione un potere di rappresentanza reciproco ponendolo all'esterno come unico centro di imputazione di interessi, cui è destinato il corrispettivo dell'obbligazione assunta; ha ammesso che la prestazione può essere efficacemente svolta da uno qualsiasi degli associati, in quanto il contratto d'opera intellettuale presenta, in questo specifico caso, due parti: il cliente ed i professionisti riuniti in associazione; ha infine precisato che gli studi professionali associati, anche se privi di personalità giuridica, rientrano tra quei fenomeni di aggregazione di interessi ai quali la Legge attribuisce la capacità di porsi come autonomi centri di imputazione dei rapporti giuridici, riconoscendo alle associazioni professionali soggettività giuridica. Determinazioni che, oltre a chiarire il permanere dei requisiti in capo allo studio associato

In particolare, come chiarito nel parere del CNAPPC del 20/03/2013 prot. 208 (allegato in copia), per quanto riguarda le società di ingegneria, ma con medesimo riflesso per gli studi associati, il comma 3 del citato art. 254 precisa che "*la verifica delle capacità economico finanziarie e tecnico-organizzative della società ai fini della partecipazione alle gare per gli affidamenti di servizi si riferisce alla sola parte della struttura dedicata alla progettazione*" da ciò derivando che un socio potrà fare riferimento alla sola quota societaria detenuta e solo se lo stesso fa parte della struttura dedicata ai servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria. Ciò riguarda tanto i requisiti di capacità economico finanziaria che tecnico organizzativi e tanto per le società di ingegneria che per le società di professionisti.

Considerato che il prof. Marco d'Annunziis al momento dell'espletamento delle procedure di gara deteneva il 25% delle quote dello Studio Associato, appare facilmente accertabile che tutti i requisiti attestati dallo Studio MDA Architetti Associati - tutti riferiti a servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria - continuano a verificare i requisiti minimi del bando, anche non considerando del tutto la quota societaria detenuta dallo stesso.

in quanto derivanti da attività svolte in forma associata, ammettono la possibilità dello Studio MDA Architetti Associati di essere indicato come mandante della RTP, in quanto soggetto giuridico, a prescindere da chi ne eserciti la rappresentanza legale, avendone ovviamente le caratteristiche professionali, così come possedute dall'arch. Lucrezia Scioscia.

In terzo luogo, in riferimento alla posizione di incompatibilità del prof. Marco d'Annunziis, si ribadisce di aver verificato la regolarità della posizione sia prima, nel corso delle procedure espletate: dall'indizione della gara (17/02/2014 prot. n.611), alla manifestazione di interessi espressa dal RTP (06.03.2014 prot. 888), all'invito a partecipare alla procedura negoziata (21.07.2014 prot. 176), alla presentazione dell'offerta tecnico-economica (31.07.2014 prot. 112) ed all'aggiudicazione provvisoria della gara (VERBALE di gara n. 5 del 18/08/2014) e alla trasmissione dei documenti per la verifica dei requisiti (25.08.2014); sia dopo l'aggiudicazione definitiva dell'incarico (det. n. 4/74 del 28/01/2015), in occasione della stipula della convenzione, essendo stato il prof. Marco d'Annunziis autorizzato ad assumere il ruolo di coordinatore dalla propria struttura universitaria (14.04.2015)², ovvero prima della sottoscrizione della convenzione d'incarico da parte del rappresentante legale dello Studio MDA Architetti Associati, arch. Lucrezia Scioscia (e non già dal prof. Marco d'Annunziis) e di tutti gli altri soggetti costituenti il raggruppamento.

Infine, in relazione a quanto affermato nell'ultima nota del 08.09.2015, si chiarisce:

- che il prof. Marco d'Annunziis non ha sottoscritto nessuna convenzione d'incarico;
- che il suo ruolo di coordinamento generale era previsto legittimamente in sede di offerta tecnica, in quanto al momento si trovava nella posizione di "Ricercatore Universitario" a tempo definito e può essere altrettanto legittimamente svolto in quanto all'uopo autorizzato dalla propria struttura universitaria, essendo stato iscritto nell'elenco speciale dei docenti e ricercatori universitari dell'Ordine degli Architetti della Provincia di Teramo che hanno optato per il tempo pieno in qualità di Professore Associato, a seguito di comunicazione dell'Università di appartenenza del 13.03.2015 prot. 2663, pervenuta all'Ordine di appartenenza in data 18.03.2015 prot. 146;
- che la richiesta di partecipazione alla selezione dello studio associato è stata sottoscritta legittimamente anche dal prof. Marco d'Annunziis in quanto all'epoca si trovava nella posizione di "Ricercatore Universitario" a tempo definito e che tuttavia la sua successiva inibizione a svolgere attività professionale non compromette per lo Studio MDA Architetti Associati il

² A tal proposito si rammenta il parere 87/14 del Consiglio dell'Autorità del 12.11.2014 che in un caso analogo, in merito alla possibilità di un professore a tempo pieno di svolgere attività professionale, così recita: "*Tuttavia, secondo quanto previsto dall'art. 53, comma 7 del decreto legislativo del 30 marzo 200, n. 165, viene demandato alle Università il compito di disciplinare con propri regolamenti i criteri e le procedure per il rilascio delle autorizzazioni allo svolgimento di incarichi non compresi nei compiti e doveri d'ufficio dei professori e dei ricercatori che abbiano optato per il regime d'impegno a tempo pieno. Un docente universitario potrà quindi essere inserito, ad esempio, in un raggruppamento temporaneo di professionisti se ingegnere o architetto iscritto ai rispettivo Ordine professionale e nel rispetto, comunque, della normativa sullo svolgimento di attività libero professionale applicata ai docenti universitari, quale l'autorizzazione dell'Università di appartenenza a svolgere lo specifico incarico.*"

possesso dei requisiti di cui agli artt. 42 e 90 del Codice degli Appalti, né in corso di esecuzione della gara, né nella fase successiva a quella della stipula del contratto, essendo stato verificato che questi sono comunque mantenuti in capo ad esso;

- che i suddetti requisiti sono tanto più mantenuti dal Raggruppamento Temporaneo di Professionisti aggiudicatario costituito da: Studio MDA Architetti Associati (capogruppo mandataria) – Ing. Gabriele Di Felice Ardente – A&B INGEGNERIA S.n.c. – Arch. Michele Zuccarini – Geol. Mauro Manetta – Ing. Valentino Di Felice Ardente, che, contrariamente a quanto affermato nella suddetta nota, non ha subito alcuna modificazione né in corso di esecuzione della gara, né nella fase successiva a quella della stipula del contratto, se non nella composizione societaria interna ad uno dei soggetti costituenti il raggruppamento. In particolare, questo ufficio ha già verificato preliminarmente e compiutamente i requisiti di idoneità morale, tecnico-organizzativa ed economico-finanziaria della RTP in oggetto, ed in ordine alla variazione interna allo Studio MDA Architetti Associati ha valutato anche il loro permanere considerando il recesso del prof. Marco d'Annunziis quale associato di uno dei soggetti costituenti il raggruppamento. A tal proposito vale richiamare il più volte citato parere 87/14 del Consiglio dell'Autorità ANAC del 12.11.2014, che in un caso analogo, in merito alla decadenza di un professore a tempo pieno di svolgere attività professionale, così recita: *“Il principio di immodificabilità soggettiva dei partecipanti alle gare pubbliche, che mira a garantire piena coscienza da parte dell'Amministratore delle imprese che intendono contrarre, consentendole una verifica preliminare e compiuta dei requisiti di idoneità morale, tecnico-organizzativa ed economico-finanziaria delle concorrenti, non preclude il recesso di una o più imprese dell'A.T.I. qualora le rimanenti imprese siano in possesso dei requisiti di qualificazione per le prestazioni oggetto dell'appalto.”* Nel caso di specie, addirittura, il recesso riguarderebbe non *“una o più imprese dell'A.T.I.”*, ma un componente di uno dei soggetti del RTP.

Per quanto detto, pur nella complessità del caso, si ritiene di aver agito nel rispetto della normativa vigente in materia di aggiudicazione di appalti di servizi.

Distinti saluti

Ufficio LL.PP e PROTEZIONE CIVILE
Ing Magiste TROSINI

